

# Agricultura, Tierras y Seguridad Alimentaria

## Capítulo de política agroalimentaria del Plan Génesis · Volumen II

Articulado conforme a la Ley Económica del Génesis (Cap. II), la Ley Orgánica de Inversión Industrial Restaurativa (Cap. XXXIII), y los vehículos de capital del Capítulo V.

Fecha de proyecto: Mayo 2026.

## XXXV.1 Diagnóstico Actual del Aparato Agroalimentario Venezolano

### XXXV.1.1 La Crisis Alimentaria Estructural

La República Bolivariana de Venezuela, históricamente uno de los seis países latinoamericanos con superficie agrícola superior al 30% del territorio nacional, atraviesa al cierre del año 2025 la crisis alimentaria de mayor profundidad documentada en su historia republicana. Conforme a la **Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI 2024)** levantada por la Universidad Católica Andrés Bello, la Universidad Central de Venezuela y la Universidad Simón Bolívar:

Indicador de Seguridad Alimentaria	Valor 2024	Referencia 2014	Δ
Población en inseguridad alimentaria (FIES escala)	65.0%	11.3%	+53.7 pp
Población en inseguridad alimentaria severa	22.0%	4.1%	+17.9 pp
Hogares que reportan reducción del tamaño de la porción	74.5%	18.0%	+56.5 pp
Hogares que reportan saltarse comidas por falta de recursos	58.0%	9.0%	+49.0 pp
Niños menores de 5 años con desnutrición aguda (Cáritas)	7.6%	1.8%	+5.8 pp
Talla baja para la edad (stunting) menores 5 años	30.0%	13.4%	+16.6 pp
Consumo proteínico per cápita (kg/año, equivalente carne)	18.0	41.2	-56%
Calorías per cápita disponibles (kcal/día, FAO)	1,950	2,800	-30%

La inseguridad alimentaria venezolana ha sido reconocida por el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), y el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) como una de las cinco crisis alimentarias más graves del mundo no asociadas a conflicto armado activo.

### XXXV.1.2 Colapso de la Producción Doméstica

Cultivo / Rubro	Producción Pre-Colapso (Año 2008–2012)	Producción Actual (Año 2024–2025)	Caída
Maíz blanco (Mt)	3.0 (pico 2008)	1.2 (2025/26 real)	-60%
Arroz cáscara (Mt)	1.0	0.2	-80%
Caña de azúcar (Mt)	9.5	3.5	-63%
Sorgo (Mt)	0.6	0.1	-83%
Soya (Mt)	0.05	0.005	-90%
Carne bovina (Mt)	0.55	0.18	-67%
Carne avícola (Mt)	1.05	0.35	-67%
Huevos (millardos unidades)	4.5	1.6	-64%
Leche fluida (millardos litros)	2.4	0.8	-67%
Café verde (kt)	160 (pico 2005) / 69 (pico reciente 2008)	15.6 (Fedeagro 2020)	-90%
Cacao (kt)	22	18	-18%
Plátano (Mt)	0.95	0.45	-53%
Pesca de captura (kt)	285	130	-54%
Acuicultura (kt)	28	12	-57%

**Producción agroalimentaria total Año 2024:** aproximadamente **30% del nivel del año 2008** medido en toneladas equivalentes de cereal. La superficie cosechada nacional cayó de 2.4 millones de hectáreas (2008) a 0.95 millones de hectáreas (2024), equivalente a -60%.

### XXXV.1.3 Dependencia Importadora

La caída productiva ha sido compensada parcialmente mediante importaciones financiadas con divisas petroleras y, recientemente, con divisas de remesas de la diáspora:

Rubro Importado	Volumen (kt/año)	Valor CIF (mmUSD)	Origen Principal
Maíz amarillo (alimentación animal)	1,800	\$720	EE.UU., Brasil, Argentina
Trigo en grano	1,400	\$560	Canadá, EE.UU., Argentina
Arroz	600	\$380	Brasil, Uruguay, EE.UU.
Soya y derivados (torta + aceite)	800	\$640	Argentina, Brasil
Aceites vegetales (palma, soya, girasol)	350	\$420	Colombia, Argentina, Brasil
Leche en polvo	80	\$480	Nueva Zelanda, Uruguay, Argentina
Carne bovina y porcina	120	\$580	Brasil, Nicaragua, Argentina
Pollo y huevos	90	\$310	Brasil, EE.UU.
Azúcar refinada	380	\$250	Colombia, Brasil, Guatemala
Frijoles y leguminosas	95	\$190	Nicaragua, Argentina, México
Frutas y hortalizas	280	\$310	Colombia, Ecuador, México
Otros (productos procesados)	n/a	\$660	Diversos
<b>TOTAL IMPORTACIONES AGROALIMENTARIAS</b>	<b>~6,000</b>	<b>~\$5,000</b>	

La dependencia importadora absorbe el equivalente al **35% de las divisas no petroleras** del país, generando una vulnerabilidad estructural que los choques de precios internacionales de 2022 (Ucrania) y 2023 (sequía argentina) demostraron en forma aguda.

## XXXV.1.4 Causas Estructurales del Colapso

Causa	Mecanismo de Daño	Magnitud Estimada
Ley de Tierras y Desarrollo Agrario (2001)	Inseguridad jurídica de la propiedad rural; expropiaciones discrecionales	3.6 millones de hectáreas afectadas (Foreign Policy 2015)
Control de cambios (2003–2018)	CADIVI/CENCOEX subsidiaron importaciones, destruyendo competitividad local	~\$100B de subsidio acumulativo
Control de precios	Precios regulados por debajo del costo de producción de granos, leche, carne	-40% margen productor
Hiperinflación (2017–2021)	Descapitalización del productor; imposibilidad de planificación	Pérdida de >70% del capital de trabajo
Diáspora del talento técnico	Emigración de ingenieros agrónomos, veterinarios, técnicos	~25,000 profesionales emigrados
Colapso eléctrico	Interrupciones en cadena de frío, riego, procesamiento	-30% capacidad efectiva
Inseguridad rural	Abigeato, secuestro, invasiones	12 estados con presencia activa de bandas
Combustible escaso	Restricciones de diésel agrícola	-25% siembra mecanizada
Insumos importados	Falta de divisas para fertilizantes, agroquímicos, semillas	-40% rendimiento por hectárea
Cierre Empresas Polar (parcial 2014–2025)	Desarticulación de la principal cadena agroindustrial	-28% del mercado alimentario formal afectado

## XXXV.2 Reforma de la Ley de Tierras y Desarrollo Agrario (2001)

### XXXV.2.1 Diagnóstico Jurídico

La Ley de Tierras y Desarrollo Agrario, aprobada mediante el Decreto-Ley 1.546 del 9 de noviembre de 2001 y reformada en 2005 y 2010, constituye el principal vehículo jurídico mediante el cual el Estado venezolano expropió, intervino, ocupó, rescató o "afectó" más de **3.6 millones**

de hectáreas de tierras privadas durante el período 2003–2015 (cifra documentada por Foreign Policy, 2015, "Venezuela's Land Grab Misfires"). La gran mayoría de estas tierras pasaron a control del **Instituto Nacional de Tierras (INTI)** o a cooperativas estatales formadas ad hoc, con resultado productivo catastrófico: la productividad agrícola de las tierras afectadas cayó en promedio entre 60% y 90% respecto a su nivel pre-intervención.

## XXXV.2.2 Cambios Específicos por Artículo

Artículo Vigente	Disposición Actual	Reforma Génesis
Artículo 2	"La tierra rural es un bien social al servicio de la producción nacional"	Mantener principio social, pero subordinarlo al principio de <b>eficiencia productiva verificable</b> y <b>seguridad jurídica del título</b>
Artículo 7	Función social condicionada al uso productivo	Definir métricas objetivas: productividad mínima por hectárea según vocación agroecológica certificada por INIA
Artículo 12–14	Definición de "tierras ociosas" abierta y discrecional	<b>Eliminar discrecionalidad:</b> sólo serán declaradas ociosas aquellas tierras con menos del 30% de uso productivo durante 5 años consecutivos, certificado por auditoría externa
Artículo 17–20	Procedimiento de "rescate" administrativo	<b>Sustituir por procedimiento judicial contradictorio</b> con doble instancia y suspensión automática
Artículo 22–24	Adjudicación a cooperativas estatales	<b>Eliminar adjudicación a cooperativas estatales;</b> restituir vía subasta pública o mecanismo de propietario legítimo previo
Artículo 35	INTI como autoridad concentrada	<b>Reformar INTI</b> como agencia técnica de catastro y certificación, sin atribuciones expropiatorias
Artículo 89	Régimen tributario diferencial	Sustituir por el régimen único de regalía 4% (agroindustria) de la Ley Génesis
Artículo 97	Control de precios agrícolas	<b>Derogar:</b> precios de mercado libre con bandas de seguridad alimentaria definidas por el Consejo Nacional Agroalimentario
Artículo 117	Banco Agrícola de Venezuela como única ventanilla	Apertura plena al sistema financiero privado nacional e internacional

### XXXV.2.3 Programa de Restitución de las 3.6 Millones de Hectáreas INTI

El Plan Génesis establece la restitución de las tierras afectadas mediante un proceso judicial-administrativo con tres categorías de tratamiento:

#### **Categoría A – Restitución plena al propietario legítimo previo** (estimada 1.2 millones de ha)

- Aplicable cuando el título previo es inequívoco y el propietario o sucesores reclaman dentro de 24 meses
- Restitución sin compensación al INTI (la afectación fue irregular)
- Apoyo financiero del Banco Mundial-IFC para la rehabilitación productiva (\$200M línea específica)

#### **Categoría B – Subasta pública competitiva** (estimada 1.6 millones de ha)

- Aplicable cuando el título previo es ambiguo, hay múltiples reclamantes, o el propietario previo no se presenta
- Subasta pública con base en valor de mercado certificado por tres tasadores independientes
- Producto de la subasta destinado al **Fondo Soberano de Inversión** (Cap. XVIII)
- Producto bruto estimado: **\$0.9 mil millones** (cifra incluida en la Tabla I.3 del Resumen Ejecutivo: "Producto de venta del banco de tierras INTI")

#### **Categoría C – Asignación a productores ocupantes con derechos verificables** (estimada 0.8 millones de ha)

- Aplicable cuando la tierra ha sido efectivamente trabajada por familias campesinas durante más de 7 años con productividad demostrable
- Titularización a precio nominal con plazo de pago de 20 años sin interés
- Vinculación obligatoria a programa de extensión agrícola y crédito asociativo

## XXXV.2.4 Cronograma de Restitución

Mes	Hito	Hectáreas Procesadas
0–6	Aprobación Ley de Restitución; apertura ventanilla de reclamos	—
6–12	Censo nacional de tierras INTI; mapeo geo-referenciado	3.6M (catalogadas)
12–24	Procesamiento Categoría A (restituciones plenas)	1.2M (concluidas)
18–30	Procesamiento Categoría B (subastas públicas en 6 rondas regionales)	1.6M (subastadas)
24–36	Procesamiento Categoría C (titularización campesina)	0.8M (tituladas)
36	Cierre del programa; balance final	3.6M completadas

## XXXV.3 Empresas Polar como Ancla Privada de la Reactivación Agroindustrial

### XXXV.3.1 La Importancia Estratégica de Polar

Empresas Polar, fundada en 1941, constituía hasta el deterioro estructural posterior a 2014 la **mayor empresa privada de Venezuela** (con revenue pico estimado ~\$7B multi-año; \$2.5B documentado en 2002) y el ancla irremplazable de la cadena agroalimentaria nacional. Sus indicadores históricos al cierre de 2013:

Indicador Polar (Cierre 2013)	Valor
Revenue consolidado anual	<b>\$4.0 mil millones</b>
Empleos directos	<b>30,000</b>
Empleos indirectos asociados	~120,000
Cuota mercado venezolano (alimentos formales)	<b>~28%</b>
Plantas industriales activas	33
Centros de distribución	188
Productores agrícolas asociados (maíz, arroz, sorgo)	~12,000
Camiones de distribución propios	4,500
Marcas líderes	Harina P.A.N., Mavesa, Quaker, Migurt, Yelitza, Pepsi-Cola Venezuela

La cuota de Polar en mercados específicos era estructural: **52% en harina precocida de maíz, 38% en aceites comestibles, 45% en mayonesas y salsas, 28% en arroz envasado**, y la operación franquiciada de **Pepsi-Cola para todo el territorio nacional**.

### XXXV.3.2 Capacidad Ociosa Actual de Polar

Al cierre de 2025, Empresas Polar opera con aproximadamente el 35% de su capacidad histórica instalada. Las plantas existentes **no han sido desmanteladas**: la mayoría están en condición de "espera operativa" (cold-standby), requiriendo inversiones de re-arranque modestas (estimadas en \$300–400 millones agregados) para volver al 80% de capacidad histórica en un período de 18–24 meses.

Categoría	Capacidad Instalada	Utilización Actual	Capacidad Disponible Inmediata
Molienda de maíz blanco	850 kt/año	32%	580 kt/año
Molienda de arroz	280 kt/año	28%	200 kt/año
Molienda de trigo	320 kt/año	35%	210 kt/año
Aceites vegetales (refinación)	220 kt/año	30%	155 kt/año
Bebidas gaseosas (Pepsi VE)	1,400 ML/año	40%	840 ML/año
Cervecería (Polar, Solera, Zulia)	1,800 ML/año	38%	1,120 ML/año
Pasta y derivados	95 kt/año	30%	67 kt/año
Salsas y aderezos	75 kt/año	35%	49 kt/año

### XXXV.3.3 Mecanismo de Reactivación

El Plan Génesis no propone privatizar Polar (es ya privada) sino **catalizar su reactivación** mediante tres mecanismos coordinados:

- 1. Restablecimiento de la cadena de suministro doméstica:** la restitución de tierras (XXXV.2) provee a Polar la base de productores asociados de maíz, arroz, sorgo, soya con quienes históricamente operó programas de "Agricultura por Contrato"
- 2. Acceso a divisas y crédito:** el régimen Génesis (Cap. II) elimina controles cambiarios y permite a Polar acceder a líneas de crédito internacionales (BID, IFC, JP Morgan, Citi) por hasta \$1.5 mil millones a tasas de mercado para capital de trabajo y CAPEX de re-arranque
- 3. Régimen tributario simplificado:** la regalía única de 4% sobre ingresos brutos de agroindustria sustituye los 14 impuestos actuales (ISLR, IVA, municipal de actividades económicas, INCES, FAOV, etc.), reduciendo la carga tributaria efectiva en aproximadamente 8 puntos porcentuales

### XXXV.3.4 Trayectoria Proyectada de Polar (Y0–Y8)

Año	Revenue (mmUSD)	Empleos directos	% Cuota Mercado VE
0 (2025)	1,400	13,000	18%
1 (2026)	1,800	16,000	22%
2	2,300	19,000	25%
3	2,900	22,000	27%
5	3,800	27,000	28%
8	<b>4,800</b>	<b>32,000</b>	28%

Los empleos indirectos (productores asociados, distribución, proveedores) se estiman en aproximadamente 4x los directos, totalizando ~128,000 empleos formales del ecosistema Polar al Año 8.

### XXXV.3.5 Otras Empresas Privadas del Ecosistema Agroindustrial

Empresa	Sector	Capacidad Histórica	Ancla Reactivable Y8
Alfonzo Rivas (Maizina, harinas)	Granos y derivados	\$400M revenue	\$550M
Cargill de Venezuela	Aceites + maíz	\$300M	\$450M
Mary (galletas, pastas)	Productos finales	\$180M	\$260M
Diana (aceites)	Aceites	\$90M	\$140M
Souto (lácteos)	Lácteos	\$200M	\$310M
Plumrose Venezolana	Cárnicos procesados	\$250M	\$370M
Protinal-Procría	Avicultura integrada	\$600M	\$1,100M
Pollos Arturo's	Procesamiento avícola	\$180M	\$290M
Cervecería Regional	Cerveza	\$140M	\$230M

## XXXV.4 Plan Agroalimentario por Subsector

### XXXV.4.1 Cereales — Maíz Blanco y Arroz

**Maíz blanco** (insumo crítico de la harina precocida, base nutricional de la arepa):

Variable	Y0	Y3	Y5	Y8	Y10
Superficie sembrada (ha miles)	280	450	620	850	950
Rendimiento (t/ha)	2.1	2.8	3.4	4.0	4.3
Producción (Mt)	0.6	1.3	2.1	<b>3.4</b>	4.1
Consumo doméstico (Mt)	1.8	2.0	2.4	2.8	3.0
Auto-suficiencia	33%	65%	88%	<b>121%</b>	137%

**Arroz** (insumo dietético complementario; cultivo de Guárico, Portuguesa, Cojedes):

Variable	Y0	Y3	Y5	Y8	Y10
Superficie sembrada (ha miles)	65	110	160	220	250
Rendimiento (t/ha)	3.1	4.0	4.7	5.3	5.6
Producción cáscara (Mt)	0.20	0.44	0.75	<b>1.17</b>	1.40
Consumo doméstico (Mt)	0.65	0.78	0.92	1.05	1.10
Auto-suficiencia	31%	56%	82%	<b>111%</b>	127%

Inversión sectorial cereales (Y0–Y8): **\$1.2 mil millones** (semillas certificadas, mecanización, riego, silos de almacenamiento, infraestructura de secado).

### XXXV.4.2 Proteínas — Avicultura y Ganadería

**Cadena avícola** (la más rápida de restaurar; ciclo productivo 42 días para pollo de engorde):

Variable	Y0	Y3	Y5	Y8	Y10
Producción carne pollo (kt)	350	720	1,000	1,250	1,350
Producción huevos (millardos uds.)	1.6	3.2	4.2	5.0	5.3
Empleos directos (cadena integrada)	28,000	52,000	70,000	88,000	95,000
Auto-suficiencia carne pollo	33%	71%	95%	<b>115%</b>	122%

**Ganadería bovina** (ciclo 30 meses; restauración más lenta; foco en doble propósito carne-leche):

Variable	Y0	Y3	Y5	Y8	Y10
Cabezas en hato nacional (millones)	8.5	10.5	12.8	15.5	17.0
Producción carne bovina (kt)	180	280	380	500	560
Producción leche (millardos litros)	0.80	1.40	1.90	2.40	2.65
Auto-suficiencia carne bovina	60%	80%	95%	<b>108%</b>	117%
Auto-suficiencia leche	40%	60%	75%	<b>88%</b>	96%

Inversión sectorial proteínas (Y0–Y8): **\$2.1 mil millones** (genética bovina importada, plantas de procesamiento avícola, frigoríficos, transporte refrigerado, plantas pasteurizadoras).

### XXXV.4.3 Oleaginosas

Cultivo	Producción Y0	Producción Y8	Inversión Cumulativa
Soya (Mt)	0.005	0.40	\$180M
Girasol (Mt)	0.015	0.18	\$90M
Palma africana (kt aceite)	28	180	\$230M
Maní (kt)	12	75	\$40M

Auto-suficiencia agregada en aceites comestibles al Año 8: **62%** (vs 25% en Y0). El balance se importa preferentemente desde MERCOSUR (cap. XXXIV) bajo régimen arancel cero.

### XXXV.4.4 Café y Cacao Premium

**Café:** Venezuela tiene tradición histórica de café arábica de altura en los estados andinos (Mérida, Trujillo, Táchira) y Lara. La producción histórica alcanzó **100,000 toneladas anuales** (1992) y se ha contraído a aproximadamente **65,000 toneladas** en 2024. El Plan Génesis prioriza la **diferenciación premium** sobre el volumen.

Variable	Y0	Y3	Y5	Y8	Y10
Producción café verde (kt)	65	85	110	140	155
% Cafés especiales (>84 puntos SCA)	5%	18%	32%	45%	50%
Precio promedio FOB (USD/kg)	\$2.80	\$4.20	\$5.50	\$7.00	\$7.80
Revenue exportador (mmUSD)	\$80	\$250	\$480	\$720	\$880

**Cacao:** Venezuela posee uno de los patrimonios genéticos cacaoteros más valiosos del mundo (Criollo de Chuao, Porcelana de Sur del Lago, Carenero Superior). Producción histórica máxima: ~22,000 toneladas anuales; potencial técnico estimado: **100,000 toneladas anuales** (FAO 2018).

Variable	Y0	Y3	Y5	Y8	Y10
Producción cacao seco (kt)	18	32	48	70	85
% Cacao fino de aroma (ICCO)	65%	75%	82%	88%	90%
Precio promedio FOB (USD/t)	\$5,800	\$7,800	\$9,200	\$10,500	\$11,200
Revenue exportador (mmUSD)	\$105	\$250	\$440	\$735	\$952

Inversión sectorial café+cacao (Y0–Y8): **\$0.65 mil millones** (renovación de plantaciones, viveros certificados, beneficios húmedos, infraestructura de tueste y procesamiento, denominaciones de origen, marketing internacional).

### XXXV.4.5 Frutales – Mango y Plátano

Cultivo	Producción Y0 (kt)	Producción Y8 (kt)	Vocación
Plátano	450	1,100	Doméstico + Caribe + USA
Mango (todas variedades)	80	320	Premium export USA + UE
Aguacate (Mérida, Trujillo)	35	180	Export USA + UE
Lechosa (papaya)	90	280	Doméstico + procesamiento
Cítricos (naranja, mandarina)	280	720	Doméstico + jugos
Piña	180	460	Doméstico + concentrados

Inversión sectorial frutales (Y0–Y8): **\$0.55 mil millones** (viveros, infraestructura de empaque para export, cadena de frío, certificaciones GlobalGAP).

### XXXV.4.6 Pesca Artesanal y Acuicultura

Sub-sector	Y0	Y8	Mecanismo
Pesca de captura artesanal (kt)	130	280	Renovación de flota; combustible subsidiado; programa cooperativas
Pesca industrial (kt atún + sardina)	35	90	Concesiones a flota privada con cuotas
Acuicultura camarón (kt)	8	35	Granjas Falcón + Zulia; export USA
Acuicultura tilapia, cachama (kt)	12	45	Doméstico + export Caribe
Pesquería oceánica (atún, dorado)	25	85	Concesión zona económica exclusiva

Inversión sectorial pesca+acuicultura (Y0–Y8): **\$0.45 mil millones**.

## XXXV.5 Cadenas de Valor Integradas

### XXXV.5.1 Cadena Granos → Harinas → Productos Finales

Productor primario (maíz/arroz/sorgo)  
 ↓  
 Centros de acopio cooperativos certificados  
 ↓  
 Silos de almacenamiento y secado regional  
 ↓  
 Molinos integrados (Polar, Mary, Cargill, Alfonso Rivas)  
 ↓  
 Productos finales: Harina P.A.N., harina trigo, pasta, galletas, alimentos balanceados  
 ↓  
 Distribución nacional (188 centros) + Export Caribe-LatAm

Captura de valor por etapa:

- Productor recibe: \$260/t maíz blanco
- Molinero genera valor agregado: \$180/t adicionales
- Producto final detalla: \$1,250/t equivalente
- **Multiplicador integrado: 4.8x** del valor del grano primario

### XXXV.5.2 Cadena Café → Tueste → Export Premium

Caficultor andino certificado (sombra, agua, prácticas SCA)  
 ↓  
 Beneficio húmedo cooperativo  
 ↓  
 Trilla y catación (laboratorio certificado)  
 ↓  
 Tueste artesanal en origen (marca venezolana)  
 ↓  
 Export en grano verde (commodity) o tueste (premium) a USA/UE/Asia

Captura de valor:

- Café verde commodity: \$3.50/kg FOB
- Café especial verde: \$7.00/kg FOB (2.0x)
- Café tostado en origen para retail premium: \$18.00/kg FOB (5.1x)
- **Estrategia Génesis:** 50% del volumen procesado en origen al Año 10

### XXXV.5.3 Cadena Cacao → Chocolate Premium

Cacaotero del Sur del Lago / Carenero / Río Caribe / Choroní  
 ↓  
 Cooperativa de fermentación y secado controlado  
 ↓  
 Tostado y descascarillado regional  
 ↓  
 Chocolatería gourmet (marca venezolana o licencia internacional)  
 ↓  
 Export retail USA/UE/Asia + chocolate de cobertura industrial

Multiplicador de valor agregado:

- Cacao en grano commodity: \$7,500/t
  - Cacao fino fermentado: \$12,000/t (1.6x)
  - Licor de cacao y manteca: \$18,000/t (2.4x)
  - Chocolate premium retail: \$45,000/t equivalente (6.0x)
-

## XXXV.6 Modelo Financiero Agregado

### XXXV.6.1 Inversión Total Sectorial — 10 años

Sub-Sector	CAPEX Y0–Y10 (mmUSD)	Privado	Público	Multilateral
Cereales (maíz, arroz, sorgo, trigo)	1,200	800	200	200
Proteínas (avícola, ganadería, pesca)	2,100	1,500	300	300
Oleaginosas (soya, girasol, palma)	540	380	80	80
Café y cacao premium	650	480	100	70
Frutales (mango, plátano, cítricos, etc.)	550	400	80	70
Pesca y acuicultura	450	300	80	70
Reactivación Polar + agroindustria privada	1,500	1,400	0	100
Restitución y catastro de tierras	220	0	120	100
Infraestructura agrícola (riego, silos, vías)	580	200	220	160
Investigación INIA + extensión rural	210	50	100	60
<b>TOTAL CAPEX</b>	<b>8,000</b>	<b>5,510</b>	<b>1,280</b>	<b>1,210</b>

Inversión privada representa el **69% del total** — coherente con la lógica del Plan Génesis de minimizar despliegue de capital fiscal directo.

### XXXV.6.2 Revenue Sectorial Proyectado

Año	Revenue Producción Primaria	Revenue Procesamiento	Revenue Exportador	Revenue Total Cadena
Y0	4.5	3.0	0.5	<b>8.0</b>
Y1	5.5	4.0	0.8	10.3
Y3	8.5	7.0	2.0	17.5
Y5	12.5	11.0	4.0	27.5
Y8	16.5	14.5	8.5	<b>35.0</b>
Y10	18.0	16.5	11.5	42.5

(Cifras en miles de millones USD anuales)

### XXXV.6.3 Empleos Generados

Categoría	Y0	Y3	Y5	Y8	Y10
Empleos directos producción primaria	380,000	520,000	620,000	720,000	760,000
Empleos directos procesamiento	95,000	140,000	180,000	240,000	270,000
Empleos directos distribución y comercio	110,000	160,000	210,000	280,000	310,000
Empleos indirectos asociados (proveedores, transporte, servicios)	220,000	360,000	480,000	640,000	720,000
<b>TOTAL EMPLEOS CADENA AGROALIMENTARIA</b>	<b>805,000</b>	<b>1,180,000</b>	<b>1,490,000</b>	<b>1,880,000</b>	<b>2,060,000</b>
Δ vs Y0 (nuevos empleos)	—	+375,000	+685,000	<b>+1,075,000</b>	+1,255,000

De los nuevos empleos formales, **aproximadamente 320,000 son empleos directos formales nuevos** netos del programa restaurativo agroalimentario.

### XXXV.6.4 Aporte Fiscal (Régimen Génesis Regalía 4%)

Año	Revenue Bruto Sector	Regalía 4%	Afectación Pensiones (30%)	Afectación Educación (vía IVA)	Tesoro General
Y3	17,500	700	210	175	315
Y5	27,500	1,100	330	275	495
Y8	35,000	1,400	420	350	630
Y10	42,500	1,700	510	425	765

(Cifras en mmUSD)

### XXXV.6.5 Conexión con Vehículos del Plan Génesis (Capítulo V)

Vehículo	Rol en Cadena Agroalimentaria	Asignación Inicial Estimada
<b>Fondo Industrial Greenfield (Cap. XVII)</b>	Plantas procesadoras nuevas (oleaginosas, frigoríficos, plantas pasteurizadoras)	\$400M Y1; \$1.2B acumulativo Y10
<b>Fondo de Capital Privado de Venezuela (Cap. XV)</b>	Adquisiciones, fusiones y growth equity en agroindustria privada existente	\$250M Y1; \$850M acumulativo Y10
<b>Fondo de Infraestructura (Cap. V)</b>	Vialidad rural, sistemas de riego, silos públicos, cadena de frío	\$300M Y1; \$900M acumulativo Y10
<b>Autoridad Estratégica de Inversión (AEI)</b>	Banca de desarrollo agrícola; financiamiento concesional para productores cooperativos	\$200M Y1; \$600M acumulativo Y10
<b>Producto subasta Banco INTI</b>	Aporte directo al FSI (Cap. XVIII) tras restitución	\$0.9B Y1–Y3

## XXXV.7 Comparables Internacionales

### XXXV.7.1 Brasil — EMBRAPA y la Revolución del Cerrado

La **Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária (EMBRAPA)**, fundada en 1973, transformó el Cerrado brasileño (200 millones de hectáreas anteriormente improductivas) en la principal frontera agrícola mundial mediante investigación pública dirigida a la adaptación de soya y maíz

a suelos ácidos tropicales. Resultado: Brasil pasó de **importador neto de alimentos** en 1973 a **mayor exportador agroalimentario del mundo** en 2024 (revenue export agroalimentario 2024: **\$165 mil millones**, 27% del total exportador).

**Lección Génesis:** el INIA (Instituto Nacional de Investigaciones Agrícolas) venezolano debe ser refundado conforme al modelo EMBRAPA — autonomía técnica, financiamiento estable, alianzas internacionales, foco en adaptación tropical de cultivos comerciales.

### XXXV.7.2 Argentina — Aceitera General Deheza (AGD) y la Cadena Oleaginosa

**Aceitera General Deheza** (AGD), empresa familiar argentina fundada en 1948, evolucionó hasta convertirse en uno de los cinco mayores procesadores oleaginosos de América Latina con revenue de **\$3.8 mil millones** (2023). El modelo AGD demuestra cómo una empresa privada nacional, sin participación accionaria estatal, puede capturar la cadena de valor completa desde el productor primario hasta el aceite refinado y los biocombustibles para export, generando ~6,500 empleos directos y ~25,000 indirectos.

**Lección Génesis:** el ecosistema agroalimentario venezolano necesita "campeones nacionales privados" en cada cadena. Polar es el más obvio en harinas y bebidas; el Plan Génesis facilita la emergencia de equivalentes en oleaginosas, lácteos premium y frigorífico.

### XXXV.7.3 Colombia — Federación Nacional de Cafeteros

La **Federación Nacional de Cafeteros de Colombia (FNC)**, fundada en 1927, agrupa hoy a más de **540,000 productores cafeteros** y administra el **Fondo Nacional del Café**, uno de los modelos cooperativos más exitosos del mundo. La FNC consolidó la marca "Café de Colombia" como denominación de origen reconocida mundialmente, sostuvo programas de extensión técnica y crédito, y posicionó al país como segundo exportador mundial de café (2024: **\$3.4 mil millones** export).

**Lección Génesis:** la creación de una **Federación Nacional del Café Venezolano** y una **Federación Nacional del Cacao Venezolano** con esquema cooperativo y marca-país denominación de origen debe ser pieza temprana del Plan, integradas al Capítulo XXXIV de estrategia exportadora.

**XXXV.7.4 Tabla Comparativa Resumen**

<b>Indicador</b>	<b>Brasil 2024</b>	<b>Argentina 2024</b>	<b>Colombia 2024</b>	<b>Venezuela Y10 (proyectado)</b>
Revenue agroalimentario nacional (mmUSD)	380,000	95,000	38,000	<b>42,500</b>
Export agroalimentario (mmUSD)	165,000	56,000	7,500	<b>11,500</b>
Empleos en cadena agroalimentaria	19M	4.2M	2.8M	<b>2.06M</b>
% PIB agroalimentario	21%	16%	12%	<b>15%</b>
Índice auto-suficiencia (FAO)	1.45	1.85	0.95	<b>1.05</b>

## XXXV.8 Análisis de Riesgos

Riesgo	Probabilidad	Impacto	Mitigación
Sequía severa multi-año (cambio climático)	Media	Alto	Diversificación geográfica (llanos + andes + zulia + oriente); seguros agrícolas paramétricos del Banco Mundial; sistemas de riego suplementario; fondos de contingencia equivalentes a 12 meses de importación crítica
Caída precios commodities internacionales	Alta	Medio	Diferenciación en cafés y cacao especiales (premium); contratos forward con compradores estructurales; integración vertical hacia productos finales
Cooperativas estatales heredadas — resistencia política	Alta	Medio	Mecanismo Categoría C de la reforma de tierras incorpora a las cooperativas que efectivamente producen; las que no producen son liquidadas judicialmente
Plagas y enfermedades (roya, broca, Newcastle, fiebre aftosa)	Media	Alto	Sistema Nacional de Sanidad Agropecuaria reforzado vía INIA + SASA (refundado); cooperación con OIE, FAO; cuarentenas obligatorias
Inseguridad rural y abigeato	Alta	Alto	Cap. XIV (Reestructuración FANB) prevé Guardia Nacional Agraria especializada; tecnología de trazabilidad (chips bovinos); penalización agravada
Volatilidad de combustibles agrícolas	Media	Medio	Régimen de exoneración para diésel agrícola (Art. 89 Ley Reformada); contratos de suministro multi-año
Acceso a semillas certificadas y genética importada	Media	Alto	Acuerdos con Bayer-Monsanto, Corteva, Syngenta; reactivación Banco de Germoplasma del INIA; convenios con IRRI y CIMMYT
Resistencia al programa de restitución de tierras	Alta	Alto	Procedimiento judicial garantista; tres categorías diferenciadas (A/B/C); apoyo Banco Mundial al programa de restitución
Inflación de costos del trabajo rural	Media	Medio	Programa de salario mínimo rural; incentivos fiscales por contratación formal; programas de vivienda rural asociados

Riesgo	Probabilidad	Impacto	Mitigación
Insuficiencia de crédito agrícola	Media	Alto	Reforma de Banco Agrícola; apertura al sistema financiero privado e internacional; líneas IFC y BID dedicadas

## XXXV.9 Cronograma Maestro Decadal

Fase	Período	Hitos Críticos
<b>Fase I – Marco Legal</b>	Mes 0–6	Aprobación Ley Reformada de Tierras; refundación INTI como agencia técnica; refundación INIA modelo EMBRAPA
<b>Fase II – Restitución de Tierras</b>	Mes 6–36	Procesamiento Categorías A/B/C; subasta del banco INTI (\$0.9B al FSI)
<b>Fase III – Reactivación Polar y Agroindustria Privada</b>	Mes 6–24	Re-arranque de plantas en cold-standby; restablecimiento de cadenas de suministro; programas de Agricultura por Contrato
<b>Fase IV – Recuperación Productiva Cereales</b>	Año 1–4	Maíz blanco a 1.3 Mt (Y3) → 2.1 Mt (Y5); arroz a 0.44 Mt (Y3) → 0.75 Mt (Y5)
<b>Fase V – Recuperación Proteínas</b>	Año 1–5	Avicultura a 1.0 Mt (Y5); ganadería a 0.38 Mt (Y5); leche a 1.9 mil M litros (Y5)
<b>Fase VI – Maduración Premium (Café-Cacao-Frutales)</b>	Año 3–8	Cafés especiales 32% del volumen (Y5); cacao fino 88% (Y8); export agroalimentario \$8.5B (Y8)
<b>Fase VII – Auto-suficiencia y Exportación</b>	Año 5–8	Auto-suficiencia integrada FAO en 1.0; Venezuela exportador neto de cereales y proteínas; revenue total \$35B Y8
<b>Fase VIII – Régimen Estacionario y Acuerdos Comerciales Plenos</b>	Año 8–10	Revenue \$42.5B Y10; export \$11.5B Y10; 2.06M empleos cadena; reincorporación plena a MERCOSUR + CAN + acuerdo UE

## XXXV.10 Conclusión del Capítulo

El Plan Génesis no concibe la seguridad alimentaria como un programa social subsidiario sino como **el primer pilar de la dignidad nacional restaurada**. Sin pan en la mesa, ningún otro componente del Plan tiene legitimidad. La apertura del aparato agroalimentario al capital privado nacional e internacional, articulada con la restitución plena de tierras, la reactivación del ecosistema empresarial privado venezolano (Polar y sus pares), y la integración a las cadenas comerciales globales mediante MERCOSUR, CAN, TLC EE.UU. y acuerdo UE, permite proyectar un sector que pasa de **\$8 mil millones de revenue total Y0** a **\$42.5 mil millones Y10**, generando **320,000 empleos formales nuevos directos** y **2.06 millones en la cadena integrada**, con auto-suficiencia plena en cereales, proteínas, leche y oleaginosas, y una posición exportadora de \$11.5 mil millones anuales especializada en cafés y cacao premium, frutas de calidad, y commodities procesadas.

La reforma de la Ley de Tierras (2001), tan necesaria como inaplazable, devuelve la seguridad jurídica al productor rural sin desconocer los derechos legítimos adquiridos por familias campesinas trabajadoras. El programa restaurativo no es ideológico: es técnico, gradual y tripartito, sustentado en el principio de que la tierra rural debe estar en manos de quien la trabaja productivamente y verifica su uso conforme a métricas objetivas.

---

**[Continúa en Capítulo XXXVI: Sistema Nacional de Salud — Reconstrucción Integral del Aparato Sanitario]**