

# Reestructuración Militar

## XIV.1 La Posición de Partida

La Fuerza Armada Nacional Bolivariana (FANB) al inicio del Plan Génesis presenta una arquitectura organizacional inflada, con concentración masiva de oficiales superiores, baja profesionalización efectiva, y dependencia presupuestaria de actividades comerciales paralelas. La transformación de la FANB es indispensable para tres componentes del Plan:

- 1. Estabilidad política** durante la transición — sin reforma militar profesional, los riesgos de regresión política son materiales.
- 2. Reasignación fiscal** — el sobrepoblamiento militar consume recursos que el régimen del Génesis necesita para inversión productiva.
- 3. Seguridad ciudadana** — la inseguridad estructural requiere fuerzas profesionales, no clientelares.

## XIV.2 Caracterización de la FANB Actual

Componente	Headcount	Costo Anual (\$USD/mes prom)
Ejército	63,000	\$25
Armada (incluye Infantería de Marina)	21,000	\$30
Aviación Militar	11,500	\$40
Guardia Nacional Bolivariana	28,000	\$25
FANB Servicios + Comandos Generales	4,500	\$50
<b>FANB Activa</b>	<b>128,000</b>	
Reservistas activos	220,000	\$5 (estipendio)
Milicia Bolivariana (paramilitar)	1,600,000	\$5 (irregular)
Personal civil de FANB	35,000	\$30
<b>Total Personal Vinculado</b>	<b>~1,983,000</b>	

Particularidad estructural: la FANB cuenta con **~2,000 generales y almirantes**, equivalente a 1 oficial de bandera por cada 64 efectivos activos, ratio sin paralelo internacional. Estados Unidos tiene aproximadamente 900 oficiales de bandera con 1.3 millones de efectivos activos (1 por cada 1,400). Brasil: 200 con 360,000 (1 por cada 1,800). Colombia: 95 con 280,000 (1 por cada 2,950).

## XIV.3 Diseño de la FANB Reestructurada

### XIV.3.1 Estructura Objetivo

Componente	Headcount Y3	Salario Promedio (\$USD/mes)	Costo Anual (mmUSD)
Ejército profesional	45,000	\$400	\$216
Armada profesional	14,000	\$480	\$80.6
Aviación Militar profesional	8,500	\$560	\$57.1
Fuerzas especiales y unidades de élite	5,000	\$750	\$45.0
Comando estratégico y staff	1,500	\$1,200	\$21.6
<b>FANB Activa Profesional</b>	<b>74,000</b>	<b>\$435 prom</b>	<b>\$420.3</b>
Personal civil reformado	15,000	\$400	\$72.0
Pensiones de retirados (Capítulo XIII)	200,000	\$300	\$720 (en FCP)

### XIV.3.2 Right-Sizing

Reducción de personal activo: 128,000 → 74,000 = **54,000 efectivos a re-integrar a la economía civil.**

### XIV.3.3 Reducción del Cuerpo de Generales

Estado	Generales y Almirantes
FANB 2026	~2,000
Objetivo Y3	200
Reducción	1,800 separaciones forzosas

## XIV.4 Programa de Re-integración Civil

### XIV.4.1 Componentes del Programa

#### Componente 1: Liquidación de Oficiales Superiores Excedentes

- 1,800 oficiales superiores y de alta graduación
- Indemnización promedio: \$150,000 por oficial
- Costo total: \$270 millones
- Pago en plazo único al cese
- Condicionado a renuncia formal a cargos públicos por 10 años

#### Componente 2: Liquidación de Suboficiales y Tropa Profesional Excedente

- ~52,200 efectivos
- Indemnización promedio: \$25,000
- Costo total: \$1,305 millones
- Pago: 70% al cese; 30% a los 12 meses con verificación de empleo civil

#### Componente 3: Programa de Disolución de Milicia Bolivariana

- 1,600,000 milicianos (mayoría no militares profesionales)
- Estipendio de transición: \$500/mes durante 18 meses por cada miliciano registrado activo
- Costo: \$1,200 millones (asume 50% participación efectiva)
- Programa de capacitación laboral y subsidio para emprendimiento

#### **Componente 4: Modernización de Equipos Retenidos**

- Renovación selectiva de armamento, vehículos, comunicaciones
- CAPEX: \$4,000 millones distribuidos en 5 años
- Proveedores: occidentales (preferencia EE.UU., Israel, Italia, Francia, Brasil)
- Reemplazo de equipo soviético/ruso/iraní por incompatibilidad operativa post-transición

#### **Componente 5: Profesionalización (Educación y Doctrina)**

- Convenios con academias militares: West Point, Sandhurst, Saint-Cyr, ESG Brasil, AGOSTINI Argentina
- Programa de becas para 500 oficiales en 4 años: \$100M
- Restructura doctrinal (de "guerra asimétrica" doméstica a defensa territorial)
- Costo programa formación: \$200M en 5 años

#### **Componente 6: Inteligencia Civil Reformada**

- Disolución de SEBIN y DGCIM en sus formas actuales
- Constitución de Servicio Nacional de Inteligencia Civil bajo control parlamentario
- Personal: reclutamiento competitivo, máximo 8,000 efectivos
- Costo anual: \$200 millones

#### XIV.4.2 Costo Total del Programa de Re-integración

Concepto	Costo Año 1 (mmUSD)	Costo Año 2 (mmUSD)	Costo Año 3 (mmUSD)	Total
Liquidación oficiales superiores	270	—	—	270
Liquidación tropa excedente (70% Y1, 30% Y2)	914	391	—	1,305
Estipendio Milicia (18 meses)	800	400	—	1,200
Modernización equipos	800	800	800	4,000 (5 años)
Programas formación	50	50	50	200 (5 años)
Reforma servicios inteligencia	100	100	100	200/año (perpetuo)
<b>TOTAL</b>	<b>2,934</b>	<b>1,741</b>	<b>950</b>	<b>~\$3.5B (Y1-3 más recurrentes)</b>

#### XIV.4.3 Costo Recurrente Estado-Estacionario (Año 4+)

Concepto	Anual (mmUSD)
Salarios FANB profesional (74K efectivos)	420
Personal civil reformado (15K)	72
Mantenimiento de equipos	200
Operaciones (entrenamientos, despliegues)	250
Inteligencia civil	200
Modernización CAPEX recurrente	400 (suaviza luego de Y5)
<b>Total Anual Steady-State</b>	<b>~\$1,540M</b>

## XIV.5 Doctrina y Misión Reformulada

### XIV.5.1 Misión Constitucional Restablecida

La FANB reformada se enfoca en:

1. **Defensa Territorial:** protección de la integridad territorial y la soberanía
2. **Seguridad Fronteriza:** con énfasis en la frontera colombo-venezolana (3 millones de venezolanos retornantes proyectados)
3. **Lucha Anti-Narcótica:** cooperación con DEA, SEPRA-Colombia
4. **Apoyo a Desastres Naturales:** rol cívico-militar redefinido
5. **Operaciones Internacionales de Paz:** contribución a misiones ONU como aspiración

### XIV.5.2 Funciones Eliminadas o Transferidas

- Actividades comerciales (CAMIMPEG, CAMIMPECA, control de PDVSA): transferidas al sector civil
- Control de aduanas y puertos: transferido a aduanas civiles profesionalizadas
- Distribución de alimentos (CLAP): transferido a programa civil de protección social
- Control de prensa y medios: eliminado
- Vigilancia política interna: eliminado

### XIV.5.3 Subordinación Civil

- Comando civil del Ministerio de Defensa con Ministro civil obligatoriamente
  - Inspector General de las Fuerzas Armadas civil
  - Comisión Permanente de Asuntos Militares en la Asamblea Nacional con poderes de auditoría
  - Tribunal Militar restringido a delitos militares específicos; jurisdicción civil para delitos comunes
-

## XIV.6 Cronograma de Implementación

Mes	Actividad
Mes 1	Decreto del Presidente: nueva estructura FANB
Mes 1–3	Identificación de personal a separar; ofertas voluntarias de retiro
Mes 3	Anuncio del paquete de liquidación de oficiales superiores
Mes 3–6	Aceptación voluntaria; primera tanda de pagos
Mes 6	Decreto de cese de Milicia Bolivariana en su forma actual
Mes 6–9	Registro de milicianos para programa de transición
Mes 9	Inicio del programa de modernización (licitaciones internacionales)
Mes 9–18	Cesia gradual de tropa excedente; pago de indemnizaciones
Mes 12	Constitución del Servicio Nacional de Inteligencia Civil
Mes 18–24	Disolución completa de SEBIN/DGCIM en su forma anterior
Mes 24	FANB profesional plenamente operativa con 80,000 efectivos transitorios
Mes 36	Estructura objetivo de 74,000 efectivos profesionales

## XIV.7 Riesgos Específicos del Capítulo Militar

### XIV.7.1 Riesgo de Insurrección

**Probabilidad:** 25% en los primeros 24 meses si la liquidación se subfinancia. **Mitigación:** financiamiento prioritario y sin recortes; pagos puntuales; comunicación clara y respeto.

### XIV.7.2 Riesgo de Defección a Crimen Organizado

**Probabilidad:** 30% para personal no liquidado adecuadamente. **Mitigación:** programa de re-integración laboral; cooperación regional para operaciones anti-narcóticos.

### XIV.7.3 Riesgo de Corrupción Latente

**Probabilidad:** 60% si no se acompaña de reforma judicial. **Mitigación:** jurisdicción anticorrupción especial; cooperación con OFAC, FBI, Europol para activos en exterior; protección de testigos.

### XIV.7.4 Riesgo de Vinculación con Estructuras Externas (Cuba, Irán, Rusia)

**Probabilidad:** alta materialidad. **Mitigación:** cooperación coordinada con servicios de inteligencia occidentales; depuración progresiva por evidencia.

## XIV.8 Resumen Ejecutivo del Capítulo XIV

Métrica	Valor
Costo único de reestructuración (Y1–3)	\$3.5 mil millones
Costo recurrente steady-state (Y4+)	\$1.5 mil millones/año
Personal a separar	54,000 activos + 1.6M milicianos
Liquidación promedio activos	\$25,000 (tropa); \$150,000 (oficiales)
Reducción de Generales/Almirantes	2,000 → 200
Tiempo a estado profesional pleno	36 meses
Comparable internacional	Argentina post-1983; Chile post-1990

[Continúa en Capítulo XV: Fondo de Capital Privado de Venezuela]